**Пояснительная записка**

**к проекту федерального закона «О похоронном деле   
в Российской Федерации и о внесении изменений**

**в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Похоронное обслуживание населения является к одной из наиболее социально значимых сфер. Ежегодно в стране в среднем уходит из жизни 2 млн. человек.

Отсутствие внимания к похоронному делу на протяжении последнего десятилетия привело к свертыванию государственного и муниципального регулирования этой деятельности и снижению уровня правовой защищенности граждан.

Отрицательно на положение в отрасли повлияла отмена лицензирования похоронной деятельности в 2003 году. Вместе с тем в большинстве зарубежных стран (США, Франция и другие) данный вид деятельности подлежит обязательному лицензированию.

Нормативное правовое регулирование в сфере похоронного дела устарело и не отвечает современным требованиям.

Имеют место факты неуважения к памяти умерших, коррупции, вымогательства, навязывания гражданам дорогостоящих услуг и предметов ритуального назначения.

В соответствии с пунктом 6 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 5 августа 2014 г. № ДК-П9-163пр и в целях решения указанных проблем Минстроем России разработан проект федерального закона «О похоронном деле Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

Законопроектом предусмотрено изменение существующего понятийного аппарата, в том числе введение новых терминов и определений («объект похоронного назначения», «останкохранилище (трупохранилище)», «похоронный дом»).

Законопроект устанавливает новые полномочия федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В целях обеспечения единых подходов к регулированию похоронной отрасли закрепляются общие для всей Российской Федерации принципы похоронной отрасли, правила и требования к оказанию ритуальных услуг, порядку погребения, созданию и содержанию объектов похоронного назначения, порядку признания мест захоронений брошенными.

В связи с возможностью недобросовестного осуществления деятельности в сфере похоронного дела (без наличия материально-технической базы, обученных специалистов, опыта работы и т.д.), а также с социальной значимостью таких вопросов требуется особый контроль   
за отдельными видами ритуальных услуг, оказываемых организациями. В связи с этим законопроектом вводится институт лицензирования отдельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг, таких как организация похорон; транспортирование останков умерших; предпохоронное содержание останков умерших; подготовка тел умерших к погребению; подготовка и проведение обряда прощания; захоронение останков, праха умерших; эксгумация и перезахоронение останков, праха умерших; услуги по кремации останков умерших; изготовление и установка намогильных сооружений (надгробий).

Планируется осуществление лицензирования органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании решения лицензионной комиссии с обязательным участием представителей общественных объединений и иных некоммерческих организаций в сфере похоронного дела. Установление основных лицензионных требований предусмотрено на федеральном уровне, дополнительных – на уровне субъекта Российской Федерации. При этом контроль за соблюдением органами государственного лицензионного контроля и надзора субъекта Российской Федерации требований к лицензированию отдельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг будет осуществлять федеральный орган исполнительной власти в сфере похоронного дела.

Кроме того, устанавливается ответственность должностных и юридических лиц за правонарушение в сфере похоронного дела путем внесения соответствующих изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.